

Internt notat – Krogens fremtid

1. Indledning

Esbjerg Kommune har meddelt, at de med udgangen af 2014 forventer at hjemtage dele af de aflastningsopgaver, som for nuværende løses af Krogen i Varde. Det drejer sig i første omgang om aflastning for borgere under 18 år. Dog med det forbehold, at Esbjerg Kommune stadig ønsker at benytte sig af Krogture, også til de under 18 årige.

Borgere over 18 år fra Esbjerg Kommune skal fortsat modtage Krogens aflastningstilbud. Der er dog på Krogen og i Varde Kommune en vis forventning om, at dette vil ændre sig på sigt, således at børn der i en årrække har modtaget aflastning i Esbjerg ikke pludselig sendes til Varde, når de bliver 18 år.

Varde Kommune har fremsat et ønske om, at overtagelsen finder sted den 1. januar 2015. Ønsket fra Varde Kommune er fremsat på baggrund af samarbejdsaftalen og den årlige planlægning af aflastning til familier, herunder ansættelsesforhold og nødvendige fysiske rammer. På den baggrund står Krogen overfor at skulle tilpasse organisationen til de reducerede opgaver med udgangen af 2014.

2. Problemstillinger

På baggrund af Esbjerg Kommunes beslutning, er der behov for at tage stilling til, om Krogen fortsat skal udbyde aflastningsopgaver til øvrige samarbejdskommuner¹, når Esbjerg Kommune stopper køb af aflastningsopgaver til borgere under 18 år i Varde Kommune.

Denne ændring i efterspørgslen bør desuden også betyde, at det generelt overvejes, om Krogen i det hele taget skal udbyde aflastningsopgaver til andre kommuner. Det vil sige til borgere fra de øvrige samarbejdskommuner og til borgere over 18 år fra Esbjerg Kommune.

I nedenstående tabel er Krogens totale bevillinger for 2013² samt Esbjerg Kommunes andel af bevillinger/pladser på Krogen opgjort.

Når Esbjerg Kommune hjemtager borgere under 18 år og aflastningen på Krogen 3 flyttes til Jægumsvej betyder det at behovet for pladser på Jægumsvej netto øges med 1,5 plads.

¹ Billund, Vejen, Ringkøbing-Skjern, Århus og Fanø Kommuner

² Tabellen er opgjort i sommeren 2013 og er et øjebliksbillede af hvordan bevillingerne så ud på daværende tidspunkt. Der sker dog løbende ændringer, såfremt fx en borger flytter eller der af andre årsager ændres i kommunernes bevillinger.

Tabel 1:

	2013		2013	2013	2013	2013	2013
Totalt bevillinger	2013 (døgn)	Pladser	Esbjerg bevillinger (døgn)	Esbjerg Pladser	Restpladser	U. 18 år	O. 18 år
Krogen 3	2581	7,07	1812	4,96	2,11	1812	0
Jægumsvej	2807	7,69	1575	4,32	3,38	714	861
Krogture	1951	5,35	1211	3,32	2,03	716	495
Døgn i alt	<u>7339</u>	*	<u>4598</u>	<u>12,60</u>	<u>7,51</u>	<u>3242</u>	<u>1356</u>
Pladser i alt	*	<u>20,11</u>				<u>8,88</u>	<u>3,72</u>

3. Status over nuværende organisering

Herunder følger en nærmere beskrivelse af den nuværende organisering af Krogen.

Krogen 3

Krogen 3 rummer i dag to afdelinger: Aflastning for børn og botilbud for børn.

Aflastningen rummer 7,5 pladser til udviklingshæmmede børn (0-18 år). Tilbuddet anvendes af Varde Kommune og samarbejdskommuner³.

Botilbuddet har i dag 7 pladser til børn med vidtgående fysiske og psykiske handicaps (0-18 år), dog er et ottende barn på vej ind fra Ringkøbing-Skjern Kommune. Tilbuddet anvendes primært af Varde Kommune (5 pladser), 1 plads er i dag visiteret fra Esbjerg Kommune og 1 plads er visiteret fra Vejen Kommune.

Jægumsvej 44

7,5 aflastningspladser til udviklingshæmmede unge og voksne fra 15 år. Tilbuddet anvendes af Varde Kommune og samarbejdskommuner.

Krogture

Krogture har base på Vænget 51, 6818 Årre og tilbyder weekend- og ferieaflastning til brugere fra 10 år og opefter.

Desuden tilbydes "Aflastning i eget hjem" som er et aflastningstilbud på timebasis til familier med hjemmeboende børn, unge og voksne udviklingshæmmede. Pris: kr. 299 pr. time/kr. 350 pr. time for særlige aflastningsopgaver i eget hjem, som kræver uddannet personale.

Krogen 5 - Ung

Botilbud til 12 unge med udviklingshandicap (18-30 år). De unge har lejekontrakt jf. ABL § 105. Tilbuddet anvendes primært af Varde Kommune, dog er en plads i dag visiteret fra Esbjerg Kommune.

³ Esbjerg, Billund, Vejen, Ringkøbing-Skjern, Århus og Fanø Kommuner

Administration/Ledelse

1 leder, 1 stedfortræder, 4 afdelingsledere og 2 administrative medarbejdere.

For plantegninger over Krogen 3, 5 og Jægumsvej 44 henvises der til dok.nr. 2570-13, 2564-13 og 2560-13.

4. Fremtidsscenerier for Krogen

For at imødekomme Krogens kommende udfordringer må der ske ændringer i den måde hvorpå Krogen udbyder aflastning og botilbud. Nedenfor følger en beskrivelse af hvilke ændringer, der vil være tale om.

Krogen 3

Det anbefales, at de 7,5 aflastningspladser til børn på Krogen 3 nedlægges og at der i stedet oprettes aflastningspladser til børn på Jægumsvej 44. Det anbefales endvidere, at fastholde et botilbud til børn men samtidig udvide antallet af pladser fra 8 til 10 pladser, hvilket vil bidrage til at holde taksten lavest muligt. Eftersom antallet af børn fra Varde Kommune, der har behov for botilbud vurderes også fremover at være på et niveau svarende til 5-6 pladser forudsætter forslaget, at der kan sælges 4-5 pladser til andre kommuner. I dag er tre pladser solgt til andre kommuner uden nogen form for opsøgende arbejde, så det forventes at være realistisk at 4-5 pladser også i fremtiden kan sælges til andre kommuner.

Desuden foreslås det, at der indrettes et rum til fysioterapeutisk træning i dele af det nuværende aflastningsområde samt etablering af en akutplads, som både Varde Kommune og samarbejdskommunerne kan gøre brug af.

Jægumsvej 44

Jægumsvej 44 opretholdes som et aflastningstilbud til borgere i Varde Kommune samt samarbejdskommuner, men målgruppen udvides således at aflastning til børn, nu også afholdes på Jægumsvej. Der er derfor, behov for at indføre nye principper for planlægning af aflastning, således at børn og voksne ikke tilbydes aflastning samtidig. En mulighed kunne være at etablere et modulopbygget aflastningstilbud, således at forskellige målgrupper tilbydes aflastning på forskellige tidspunkter. Dette vil naturligvis betyde mindre fleksibilitet i forhold til nu, hvor aflastningen planlægges ud fra individuelle ønsker fra de familier, der er tilknyttet Krogen, idet den enkelte familie med den nye planlægning vil få færre tidspunkter, hvor de kan vælge aflastning. Selve tilbuddet bliver til gengæld mere målrettet den enkelte, idet man kommer på aflastning i mere homogene grupper.

Som nævnt øges behovet for pladser med netto 1,5 plads på Jægumsvej når Esbjerg hjemtager borgere under 18 år og aflastningstilbuddet til børn på Krogen 3 flyttes til Jægumsvej. Det betyder naturligvis at de fysiske rammer på Jægumsvej kommer lidt under pres og en mulighed ville derfor være at sælge Jægumsvej og henlægge aflastningen til andre lokaler, fx et tidligere plejecenter. Så længe det kun er 1,5 plads det drejer sig om – og der på sigt er mulighed for at Esbjerg Kommune

vælger også at hjemtage borgere over 18 år – så er det dog en bedre løsning at blive på Jægumsvej og så arrangere flere aflastninger uden for matriklen.

Udendørsfaciliteterne på Jægumsvej 44 er ikke i udgangspunktet målrettet børnegruppen, hvilket vil kræve en mindre anlægssum med henblik på, en forbedring af udendørsarealerne. Der vil være mulighed og behov for at kompensere med udflugter til Krogture og benyttelse af udendørsfaciliteter. Eftersom tilbuddet vil have cirka samme omfang som i dag, vil taksten fastholdes på det eksisterende niveau.

Krogture

Esbjerg Kommune visiterer fortsat både børn og voksne til Krogture som en del af deres aflastning. Man ønsker dog at Krogen i højere grad anvender lokaliteter i Esbjerg Kommune. Krogen har imødekommet dette ønske ved at etablere Skovture, som går til hytten i Marbæk (Esbjerg Kommune).

Bortset fra denne ændring anbefales det, at Krogture fortsætter som i dag.

Krogen 5 – Ung

Flere af de unge på Krogen 5 har i høj grad profiteret af den pædagogiske indsats på Krogen Ung. Derfor indledes i 2013 et grundigt forberedelsesarbejde med henblik på udflytning af 4-6 af de mest velfungerende og selvstændige unge⁴. For at give de unge den bedste start i egen lejlighed, tilbydes de den første tid at få § 85 støtte⁵ fra medarbejderne på Krogen Ung, som de unge og deres forældre er trygge ved. Hvor længe den unge skal modtage støtten fra Krogens personale skal bero på individuelle hensyn til det enkelte unge menneske. Herefter kan de unge overgå til almindelig hjemmevejledning, som leveres af Handicap Bo og Beskæftigelse. Med denne udflytning skabes der mulighed for, at nye unge og eventuelt en ændret målgruppe kan flytte ind på Krogen 5.

Fremadrettet forventes pladserne på Krogen Ung til stadighed at kunne besættes af unge med funktionsnedsættelser, hvilket understøttes af resultaterne af en behovsanalyse med henblik på udvidelse af Handicap Bo og Beskæftigelse, beskæftigelsesafdelingen på Skovlunden i Varde (dok.nr. 1025828-12). Som det fremgår af analysen, vil Varde Kommune opleve en vækst i antallet af de svageste STU-elever, fra 5 STU-elever i 2012 til 14 STU-elever i 2016, hvorefter udviklingen tilsyneladende stagnerer. Denne målgruppe vil bl.a. udgøre det fremtidige rekrutteringsgrundlag for STU-tilbud på Skovlunden. Selvom nogle elever vælger STU-tilbud i andre kommuner (fx CSV Esbjerg, Skjernåskolen og Grindsted Søndre Skole), vil de til stadighed have behov for botilbud i Varde Kommune. Udviklingen i antallet af de svageste STU-elever forventes således at være tilstrækkelig stor til, at de ledige pladser på Krogen 5 kan besættes efterhånden, som de nuværende beboere flytter ud i boliger med mindre støtte⁶. Det anbefales, at opretholde et "unge-miljø" på

⁴ Beboerne på Krogen Ung har huslejekontrakt jf. ABL § 105, derfor er det afgørende at de påtænkte udflytninger planlægges med størst mulig fleksibilitet fra Varde Kommunes side.

⁵ I henhold til § 85 i Lov om Social Service skal Kommunalbestyrelsen tilbyde hjælp, omsorg eller støtte samt optræning og hjælp til udvikling af færdigheder til personer, der har behov herfor på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer. Formålet er at den enkelte borger bliver bedre i stand til at tage ansvar for og mestre hverdagslivet, samt opnår størst mulig indflydelse på eget liv.

⁶ Eftersom beboerne har huslejekontrakt jf. ABL § 105, kan udflytningen kun ske efter samtykke med beboerne

Krogen Ung, men fleksibiliteten i forhold til målgruppen er stor, pga. gode fysiske rammer og det pædagogiske miljø.

Administration/ledelse

Med den nye organisering af Krogen kan det være hensigtsmæssigt at revurdere ledelsesstrukturen, herunder antallet af afdelingsledere. Der vil ikke umiddelbart være behov for ændringer i administration.

5. Økonomi

Målet har været at fastholde budget pr. plads på det eksisterende niveau. Som det ses af nedenstående tabel er dette lykkedes.

Afdelinger	Antal pladser 2013	Antal pladser 2015	Budget 2013	Budget 2015	Budget pr. plads 2013	Budget pr. plads 2015
Fællesudgifter	38,0	37,5	2.814.440	2.832.783	74.064	75.541
Krogen 3 - 523015	7,5	0,0	5.956.573	0,0	794.210	0
Botilbud til børn - 523016	6,0	10,0	5.583.528	9.295.384,5	930.588	929.538
Krogen 5 (Ungetilbud) - 523018	12,0	12,0	3.653.855	3.653.855,0	304.488	304.488
Jægumsvej - 523020	7,5	9,0	5.994.549	7.267.780,3	799.273	807.531
Hjemmepassere - 523030	0,0	0,0	-17.126	0,0	0	0
Krogture - 523040	5,0	6,5	2.929.647	3.760.839,3	585.929	578.591
	38,0	37,5	26.915.466	26.810.642		

Budgettet for 2014 vil naturligvis blive anderledes end de øvrige år, idet Krogen bliver nødt til at lave nogle overgangsløsninger, for at kunne klare efterspørgslen i 2014 og samtidig begynde at gøre sig klar til den ændrede efterspørgsel i 2015.

Vi sammenligner derfor budgettet i 2015, det første år hvor de nye forhold gælder, med budget 2013.

Budgettet for Botilbuddet til børn stiger fra ca. 5,5 mio. kr. til knap 9,3 mio. kr. Dette skyldes naturligvis at antallet af pladser stiger fra 6 til 10 og samtidig skal lederløn og løn til nattevagt indgå fuldt ud i botilbuddets budget i 2015, hvor de i 2013 er delt mellem Botilbuddet og Krogen 3 (aflastningen).

Desuden stiger budgettet for Jægumsvej, hvilket også skyldes at antallet af pladser stiger, når aflastningen for børn flyttes hertil fra Krogen 3. Budgettet for Krogture stiger også, igen pga. en stigning i antallet af pladser.

Alt i alt er det samlede budget dog uændret fra 2013 til 2015. Det samme glæder budget pr. plads.

6. Risikovurdering

Salg af aflastningspladser

Selvom Esbjerg Kommune hjemtager aflastning for borgere under 18 år, vurderes det, at Varde Kommune fortsat kan afsætte kvalitative aflastningstilbud til de øvrige samarbejdskommuner⁷. I forbindelse med hjemtagelsen af aflastningsopgaver, har Esbjerg Kommune ikke umiddelbart givet udtryk for, at de fremadrettet er interesseret i at udbyde og sælge aflastningsopgaver til andre kommuner, hvorfor de øvrige samarbejdskommuner til stadighed forventes at have behov for at få løst og købe aflastningsopgaver af Krogen i Varde Kommune. Endvidere kan Varde Kommune overveje at udvide kundekredsen til ligeledes at omfatte andre kommuner end de nuværende samarbejdskommuner.

Salg af faste døgnpladser på Krogen 3, Botilbud til børn

Selvom Varde Kommune ikke har tradition for salg af døgnpladser målrettet handicappede børn, forventer kommunen fremadrettet at kunne afsætte fire eller fem faste pladser på Krogen 3 til samarbejdskommunerne. Krogen er kendetegnet ved et højt fagligt niveau samtidig med, at de har opnået megen positiv omtale, hvorfor Varde Kommune givetvis vil kunne afsætte og sælge pladser til andre kommuner. Da der i dag allerede er visiteret 3 børn ind fra andre kommuner på Krogen 3, uden nogen form for opsøgende arbejde, tyder det på at denne forventning kan indfries også på sigt.

Fylde pladser på Krogen 5 - Ung

På nuværende tidspunkt er der 12 unge beboere på Krogen 5, som i løbet af en overskuelig årrække forventes at være i stand til at flytte til en bolig med mindre støtte. Udflytningen muliggør i udgangspunktet, at 12 andre handicappede borgere, eventuelt fra en anden målgruppe, kan flytte ind på Krogen 5. Umiddelbart forventes det ikke at være et problem at få de ledige pladser besat, hvilket understøttes af, at der i løbet af de kommende år forventes en vækst i antallet af de svageste STU-elever. Den øgede tilgang tyder på, at der i Varde Kommune er en målgruppe af svært handicappede borgere, som kan fylde pladserne op, selvom alle borgere i målgruppen ikke nødvendigvis vælger at benytte kommunens egne STU-tilbud. Dette gør sig gældende selvom der sker en til- og ombygning af Handicap Bo og Beskæftigelse, Afdeling Østervang, som muliggør at bostedet kan rumme i alt 15 (tidligere 10 borgere) handicappede borgere med betydelig nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne.

7. Konklusion

I forbindelse med en ny organisering af Krogen, anbefales at:

- Botilbud til børn på Krogen 3 udvides fra 8 til 10 pladser, hvor de 4-5 pladser sælges til andre kommuner. Der etableres desuden en akutplads.
- Der indrettes et rum til fysioterapeutisk træning på Krogen 3.
- Der tilbydes modulopbygget aflastning på Jægumsvej 44 til henholdsvis børn, unge og voksne.
- Krogture bevares som det er i dag med Skovture som et nyt tilbud, der fysisk placeres i Esbjerg Kommune.
- Aktiviteter vedrørende aflastningstilbuddet, "Aflastning i eget hjem", organiseres fra Krogture.

⁷ Primært Billund, Vejen og Ringkøbing-Skjern Kommune

- At arbejdet med udflytning af 4–6 unge fra Krogen Ung fortsætter. I den første tid leveres § 85-støtte af personalet fra Krogen Ung. Pladserne vil blive fyldt op af andre unge i takt med, at de nuværende beboere løbende flytter ud af Krogen Ung. Det anbefales, at Krogen 5 bevares som ungetilbud.